

4. Kadochnikov, A.A. (2005), *Russian martial arts for beginners*, publishing house "Feniks", Rostov.

5. Kolesnikov, V.V. (2007), "Methodological basis for improving the effectiveness of the learning process of students in unarmed combat", *Physical Education students of creative disciplines*, No.6, pp. 108-112.

6. The federal law "On Customs Regulation in the Russian Federation" (2011). The federal law № 311-FZ of 27.11.2010, publishing house "Prospect", Moscow, Russian Federation.

Контактная информация: nadya_sambo@bk.ru

Статья поступила в редакцию 10.05.2013.

УДК 725.8

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ СПОРТИВНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ КОМПЛЕКСОВ В УСЛОВИЯХ ЧЛЕНСТВА РОССИИ ВО ВСЕМИРНОЙ ТОРГОВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Сергей Александрович Цветков, доктор экономических наук, профессор, проректор по научно-исследовательской работе,

Яков Викторович Морозов, директор института спортивных сооружений и индустрии,

*Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург (НГУ им. П.Ф. Лесгафта, Санкт-Петербург),
Галина Анатольевна Скрипкина, Депутат, Член комитета по международным делам,
Парламент Кыргызской Республики,*

*Владимир Семенович Куликов, кандидат технических наук,
ведущий научный сотрудник,*

*Государственный научно-исследовательский институт социально-экономических проблем и спортивно-оздоровительных технологий (ГНИИ СЭП и СОТ),
г. Санкт-Петербург*

Аннотация

В преддверии Зимних Олимпийских игр 2014 года в г. Сочи встала серьезная проблема строительства спортивных сооружений, в том числе спортивно-оздоровительных комплексов с учетом Федерального закона «О техническом регулировании», предписывающего использование технических регламентов. Целью работы является анализ вопросов подготовки и внедрения технических регламентов при строительстве спортивно-оздоровительных комплексов в условиях вступления России во Всемирную Торговую организацию, требования которой в отношении спортивных сооружений несколько отличаются от принятых СНИПов и ГОСТов. Рассмотрены информационные базы стандартов, обеспечивающих безопасность спортивно-оздоровительных комплексов. Проанализированы проблемы переходного периода от существующей технической документации к техническим регламентам в процессе действия государственных инспектирующих организаций. Внесены предложения по требованиям, включаемым в технические регламенты на строительство спортивно-оздоровительных комплексов по различным видам спорта с учетом особенностей нормативов ВТО. Предложена процедура оценивания соответствия спортивных зданий и сооружений конкретным требованиям в условиях функционирования России в ВТО [1].

Ключевые слова: спортивное сооружение, спортивно-оздоровительный комплекс, техническое регулирование, технический регламент на строительство спортивно-оздоровительных комплексов, оценка соответствия, Всемирная Торговая Организация, безопасность, доступность спортивно-оздоровительных комплексов.

TECHNICAL REGULATION AT CONSTRUCTION OF SPORTS COMPLEXES IN THE CONDITIONS OF MEMBERSHIP OF RUSSIA IN THE WORLD TRADE ORGANIZATION

Sergey Aleksandrovich Tsvetkov, the doctor of economical sciences, professor, vice rector for research work,

Jacob Viktorovich Morozov, the director of institute of sports constructions and industry, The Lesgaft National State University of Physical Education, Sport and Health, St.-Petersburg, Galina Anatolyevna Skripkina, the Deputy, the Member of the committee on the international affairs,

Parliament of the Kyrgyz Republic,

Vladimir Semenovich Kulikov, the candidate of technical sciences, leading researcher, State research institute of social and economic problems and sports technologies, St.-Petersburg

Annotation

In the run-up to Winter Olympic Games of 2014 in Sochi there was a serious problem of building of sports constructions, including sports complexes taking into account the Federal law "On technical regulation", ordering use of technical regulations. The purpose of work is the analysis of questions of preparation and introduction of technical regulations at construction of sports complexes in the conditions of the entry of Russia into the World Trade Organization (WTO) which requirements for sports constructions differ from the accepted Construction Norms and Regulations and state standard specifications a little. Information bases of the standards ensuring safety of sports complexes are considered. Problems of the transition period from existing technical documentation to the technical regulations in the course of action of the state inspecting organizations are analyzed. Offers on the requirements included in technical regulations on construction of sports complexes on different types of sports taking into account features of standards of the WTO are made. Procedure for estimation of compliance of sports buildings and constructions to the concrete requirements in operating conditions of Russia in the WTO is offered [1].

Keywords: sports construction, sports complex, technical regulation, technical regulations on construction of sports complexes, compliance assessment, the World Trade Organization, safety, availability of sports complexes.

Особой проблемой после вступления России в ВТО является техническое регулирование в области строительства в общем и строительства спортивно-оздоровительных комплексов в частности. Для оценки эффективности участия нашей страны в ВТО нужно рассматривать проблему проведения строительных работ, выпуск и продажу строительных материалов в условиях действия технического регулирования. Главная цель технического регулирования – принятие технических регламентов, которые создаются для обеспечения защиты прав граждан, имущественной составляющей физических и юридических лиц, охраны окружающей среды.

Отечественный Федеральный закон «О техническом регулировании» [2] за прошедшие 10 лет с момента его принятия, несмотря на вступление России в ВТО, исполняется малоэффективно. Еще в 2009 году Д.А. Медведев внес в Государственную думу законопроект об интенсификации использования технических регламентов в промышленности и строительстве. Однако, до практической реализации дело так и не дошло вплоть до сегодняшнего дня. Отечественная отрасль строительства спортивно-оздоровительных комплексов фактически ограничена в использовании и западных технических регламентов, поскольку ими предусмотрено применение других строительных материалов и технологий.

Основным тормозящим звеном в процессе перехода к техническим регламентам в строительстве спортивно-оздоровительных комплексов являются органы государственной экспертизы, которые продолжают рассматривать проектные решения архитекторов с

учетом требований ГОСТов и СНИПов, хотя последние и ранее носили лишь рекомендательный характер. Отчасти это, видимо, связано с тем, что после вступления в действие технических регламентов строительные контролирующие органы могут утратить право контроля над отраслью, как это произошло с Ростехнадзором, который после принятия Технического регламента «О безопасности лифтов» с 15 февраля 2013 года более не допускается к надзору над ними.

В перечне технических регламентов, планируемых к принятию в 2013 году, вообще нет ни одного, относящегося к строительству, а по предварительным расчетам специалистов, количество технических регламентов только в отрасли строительства спортивно-оздоровительных комплексов должно быть около 400 штук.

Каждый технический регламент на строительство должен содержать:

- перечень строительных материалов и технологических процессов на строительство;
- правила установления технических характеристик объекта строительства;
- требования, обеспечивающие безопасность строительства и эксплуатации спортивно-оздоровительных комплексов.

Технический регламент может быть дополнен несколькими позициями, которые касаются:

- оценки соответствия спортивно-оздоровительных комплексов требованиям документов;
- предельных сроков оценки соответствия в отношении каждого спортивно-оздоровительного комплекса;
- требований к используемой технической терминологии.

Требования, не включенные в технический регламент, но определяемые другими документами, не носят для исполнителя обязательный характер.

С учетом вероятности причинения возможного вреда в техническом регламенте могут содержаться специальные требования к спортивно-оздоровительному комплексу, обеспечивающие безопасность отдельных категорий граждан: инвалидов, маломобильных групп людей. Нормы технических регламентов могут предусматривать необходимые санитарно-гигиенические требования в отношении спортивно-оздоровительных комплексов.

При этом следует учитывать проблемы российского промышленно-гражданского строительства: новая нормативно-техническая документация, приток неквалифицированной рабочей силы из ближнего зарубежья, не всегда современные взгляды на строительный процесс инспектирующих организаций [3]. В последние годы наблюдается положительная динамика по решению этих проблем, например, с 2011 года введена Единая система аттестации специалистов строительного комплекса, основанная на использовании дистанционного тестирования, что облегчает независимую объективную оценку их знаний.

При строительстве спортивно-оздоровительных комплексов могут быть использованы три вида технических регламентов: общие, специальные, отраслевые.

Особенностью специальных технических регламентов для строительства, принятых в условиях технического регулирования, является то, что в них конкретизируются требования применительно к зданиям и сооружениям спортивного назначения, например, по эксплуатации в определенных климатических условиях, доступности для всех групп населения без ограничений. Строительство спортивных сооружений после вступления России в ВТО стало прямым объектом технического регулирования, включенным в систему межгосударственных нормативных документов [4]. Поэтому, после введения в России общих и специальных технических регламентов на строительство, нормируемые требования по безопасности спортивных объектов должны выполняться в отношении проектирования, строительных материалов и самих зданий.

Статус спортивно-оздоровительных комплексов и прилегающих к ним территорий позволяет в рамках технического регулирования рассматривать их как некую продукцию, результат целенаправленной строительной деятельности, имеющей разные стадии производственного цикла: проектирование, возведение самого объекта, создание инфраструктуры. Проблема технического регулирования в этом случае заключается в том, что каждый объект спортивной направленности является фактически уникальным и к нему трудно применимы стандартные требования общих технических регламентов, рассчитанных на типовое строительство. В связи с этим, вся техническая документация на строительство спортивно-оздоровительных комплексов разделена на:

- технические регламенты на строительные материалы и сооружения – это документы, в которых устанавливаются специальные характеристики строительных объектов и материалов, связанные с ними процессы и технологии производства в цеху и на стройке, включая применяемые нормативы, соблюдение которых является обязательным;
- строительные стандарты – документация, содержащая правила общего и многократного использования, характеристики строительных материалов и требования к спортивно-оздоровительным комплексам.

Данное положение особенно важно, учитывая большой строительный комплекс объектов, сдаваемых к Зимней Олимпиаде 2014 года в г. Сочи.

Документация на спортивные сооружения остается объектом государственной экспертизы и согласования различными надзорными органами России. Требования же ВТО к строительным объектам касаются лишь безопасности здоровья людей, находящихся в них, что входит в противоречие с реально существующим положением в строительной отрасли России. В специальные технические регламенты по строительству спортивно-оздоровительных комплексов необходимо вводить характеристики надежности и эксплуатационной пригодности зданий в течение всего срока службы. Таким образом, в специальные технические регламенты в области строительства спортивно-оздоровительных комплексов, как в России, так и в других странах, входящих в ВТО, нужно внести:

- нормативы по обеспечению безопасности, охране здоровья людей и окружающей среды;
- нормативы по эксплуатационной пригодности строительных материалов и объектов на всем протяжении их использования.

В настоящее время встала проблема координации требований, изложенных в технических регламентах по строительству спортивных сооружений в разных странах ВТО. Необходима выработка единой методологии оценки соответствия строительных материалов и сооружений определенным требованиям в условиях функционирования России в ВТО. Оценка соответствия спортивных зданий и сооружений предусматривает следующие мероприятия:

- процедуру оценки соответствия осуществляет орган, уполномоченный на проведение экспертизы решением государств – членов ВТО, которая состоит из блоков, относящихся к проектированию, строительству и строительным материалам;
- оценку соответствия использования международного стандарта «Требования по защите жизни и здоровья людей, имущества и окружающей среды при строительстве».

Такая оценка соответствия в рамках технического регулирования ВТО даст возможность российским строительным компаниям и производителям строительных материалов выйти на международный уровень, а иностранным фирмам участвовать в тендерах на строительство спортивных сооружений, в том числе спортивно-оздоровительных комплексов в нашей стране.

В строительном сообществе вообще и внутри строительной индустрии есть понимание того, что в России нужна электронная база технических регламентов для строи-

тельства спортивных сооружений. Она должна обеспечивать информационные просмотры для всех интересующихся и технологическое обеспечение для функционирующих строителей спортивно-оздоровительных комплексов. Уверенность в успехе при таком положении дел придает тот факт, что данное предложение легко вписывается в общие рекомендации по техническому регулированию, а значит, российские спортивные сооружения будут оперативно построены к Зимним Олимпийским играм 2014 года и Чемпионату мира по футболу 2018 года.

ЛИТЕРАТУРА

1. Реформа технического законодательства в Российской Федерации. Система технических регламентов и стандартов / А.В. Рубцов, С.В. Загоруйко. Изд-во «Известия» Управления делами Президента РФ, 2005 [электронный ресурс] // URL : <http://www.nitr.ru/?con=lawmake> – Дата обращения 30.05.2013.
2. Федеральный Закон "О техническом регулировании" от 27.12.2002 N 184-ФЗ. [электронный ресурс] // URL : <http://www.consultant.ru/popular/techreg/> – Дата обращения 30.05.2013.
3. Реформа технического регулирования. Комментарии / А.В. Данилов-Данильян, В.Г. Петрасюк, Д.Ю. Петров, Н.П. Попов, А.В. Рубцов. М.: Изд-во «Известия» Управления делами Президента РФ, 2005 [электронный ресурс] // URL : rossertif.ru/files/comment.doc – Дата обращения 30.05.2013.
4. Присоединение к ВТО – естественный шаг на пути российских реформ / Максим Медведков (статья опубликована в специальном выпуске "Russian Investment Review", посвященном Российскому экономическому форуму, за первый квартал 2002 г.) [электронный ресурс] // Режим доступа : wto.ru/ru/content/documents/docs/MedvStat.doc – Дата обращения 30.05.2013.

REFERENCES

1. "Reform of the technical legislation in the Russian Federation. System of technical regulations and standards". A.V.Rubtsov, S. V. Zagoruyko, Publishing house of "News" of Presidential Property Management Department of the Russian Federation, (2005), available at: <http://www.nitr.ru/?con=lawmake>.
2. The federal law "On technical regulation" of 27.12.2002 N 184-FZ. available at: <http://www.consultant.ru/popular/techreg/>
3. "Reform of technical regulation. Comments". A.V.Danilov-Danilyan, V. G. Petrasjuk, D.Yu. Petrov, N.P.Popov, A.V.Rubtsov, M, Publishing house of "News" of Presidential Property Management Department of the Russian Federation, (2005), available at: rossertif.ru/files/comment.doc
4. Joining to the WTO – a natural step on a way of the Russian reforms. Maxim Medvedkov (Article is published in the special release of "Russian Investment Review" devoted to the Russian economic forum, for the first quarter 2002), available at: wto.ru/ru/content/documents/docs/MedvStat.doc

Контактная информация: 7144554@mail.ru

Статья поступила в редакцию 21.05.2013.